

TOBACCO INDUSTRY INTERFERENCE INDEX

Implementation of Article 5.3 of the WHO Framework Convention
on Tobacco Control in Asian Countries, 2021

タバコ産業干渉指数

アジア諸国におけるFCTC5条3項実施状況の評価

(日本禁煙学会理事 松崎道幸・訳)

2021年版

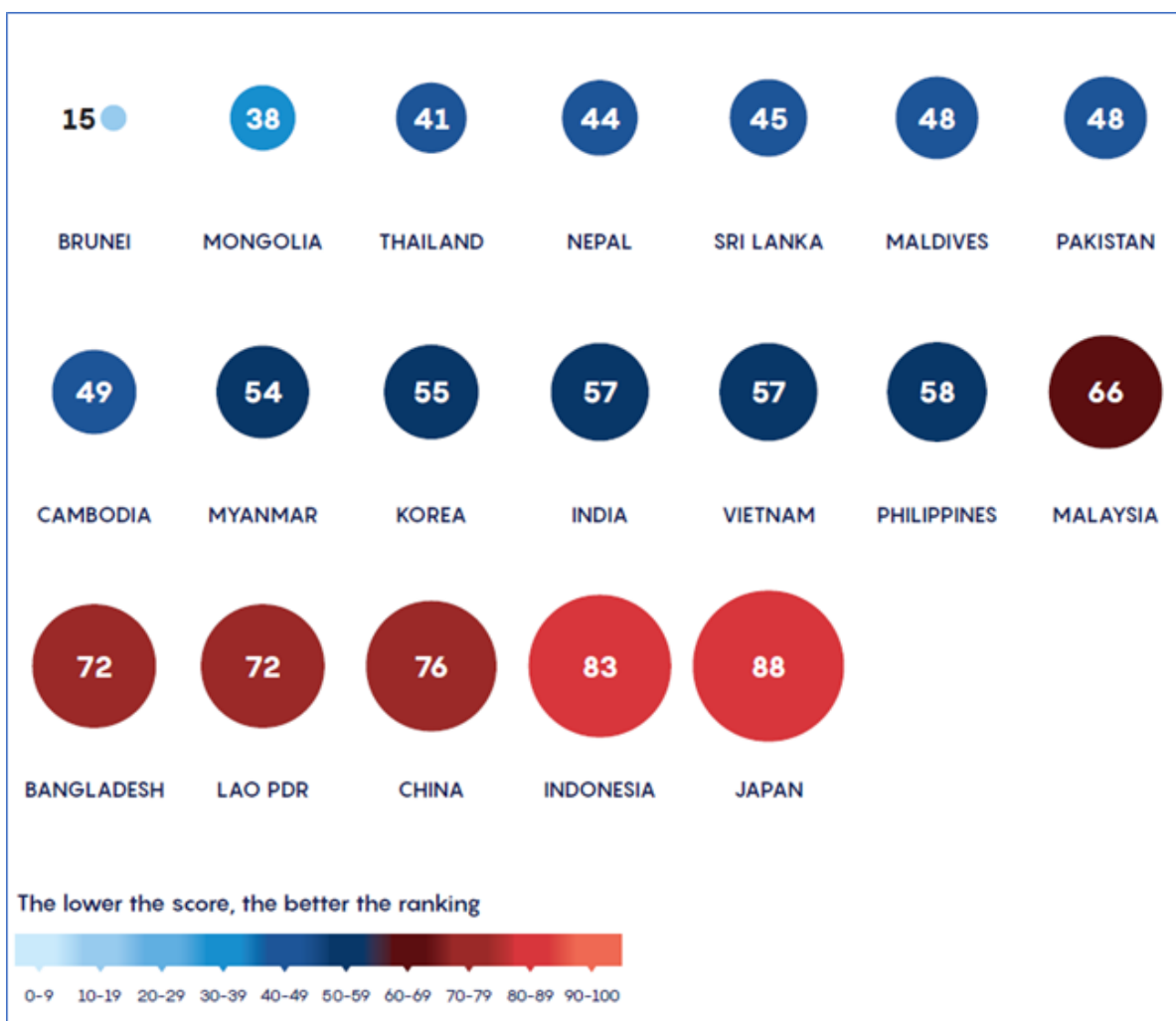
サマリー

1. タバコ産業の激しい抵抗にもかかわらず、11 か国においてタバコ産業による干渉を防ぎ、デノーマライズする FCTC5 条 3 項に沿った効果的な対策が推進されている。
2. **日本は、ほとんどの評価項目において、アジアで最もタバコ産業による干渉を許している国となっている。**ブルネイとモンゴルで、タバコ産業の干渉を減らす政策が最も前進している。
3. インドネシア、フィリピン、中国、**日本**では、対策が進んでいないため、タバコ産業の干渉が高レベルで行われている。
4. タバコ産業は、各国政府にタバコ規制対策の緩和をしきりに働きかけている。インドネシア、マレーシア、フィリピン、ベトナムでは、電子タバコ、加熱式タバコなどの電子的タバコ製品に対する規制緩和を迫っている。
5. タバコ産業の「社会的責任活動 CSR」が強まっている。特に、各国政府の新型コロナパンデミック対策を支援するという口実で CSR が活発となった。タバコ産業は、医療ケアあるいはエッセンシャルワークの分野に寄付、感染防止用具提供、医薬品・医療器具提供などの活動を進めてきた。
6. 国内にタバコ産業のないブルネイを除く 18 か国のタバコ産業は、政府から減税、補助金、貿易協定の円滑化などの優遇措置を受けている。パンデミック中に、バングラデシュとフィリピンは、必要不可欠ではない商品および営業分野（つまりタバコ製品とタバコ産業のこと：松崎）に対する規制を免除された。
7. 新型コロナパンデミックのために、ほとんどのイベントや集会在禁止された 2020 年に、タバコの密貿易防止のためのイベントが政府とタバコ産業の共催で実施された。政府がタバコ産業の貢献を表彰して名声を上げる後押しをする

ことも行われた。

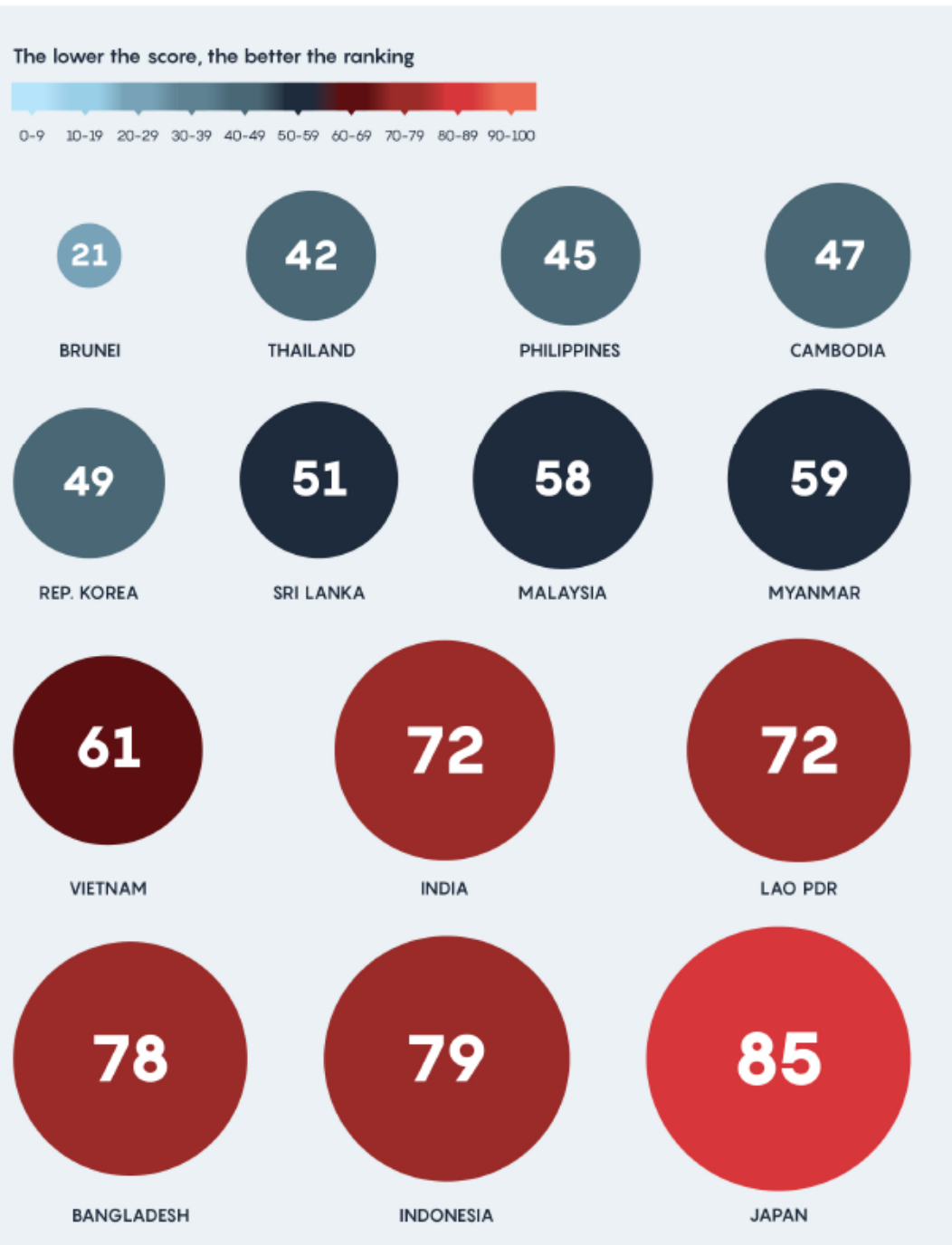
8. 政府とタバコ産業のつながりの透明性を確保する系統的な対策が欠けていることが本質的な問題となっている。
(ブルネイとフィリピンを除く) ほとんどの国には、政府とタバコ産業のつながりに関する情報公開の仕組みがなく、タバコ産業の関係者、関係組織およびタバコ産業のために活動するロビイストの登録制度も存在しない。
9. タバコ産業からの政治献金、現職あるいは退職政府官僚のタバコ産業への天下り、タバコ産業への政府資金の投資などの利益相反が続いている。

図 1 : 2021 年アジア諸国のタバコ産業干渉指数 (指数が少ないほど FCTC 第 5 条 3 項が良好に実施されていることを示す。ワースト指数は 100)

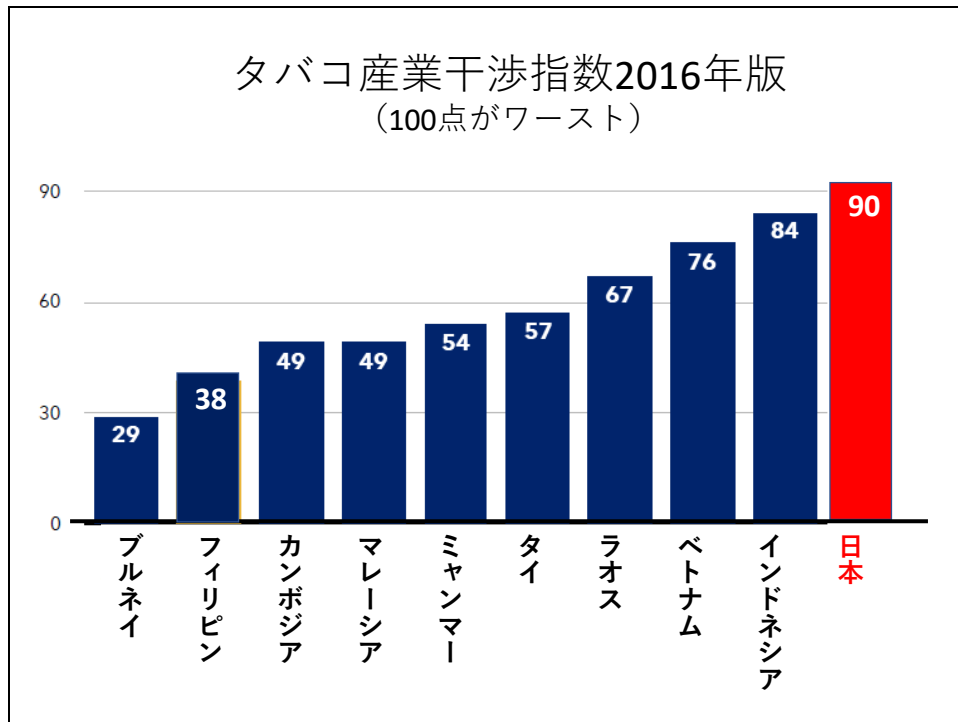


【参考 : 2018 年タバコ産業干渉指数】

FIGURE 1: TOBACCO INDUSTRY INTERFERENCE IN ASIA



【参考：2016年タバコ産業干渉指数】



【タバコ産業干渉指数評価項目（配点）】 干渉度が大きいほど指数が増加する。最大 100 点

- (1) タバコ規制対策策定に対するタバコ産業の介入：(20)
- (2) 企業の社会的責任活動（CSR）：(5)
- (3) タバコ産業への便益供与：(10)
- (4) タバコ産業と不必要な関係を持つ：(15)
- (5) 透明性：(10)
- (6) 利益相反：(15)
- (7) 干渉予防措置：(25)

【サマリー原文】

Despite considerable obstacles in countering the tobacco industry, eleven (11) countries have adopted preventive measures specifically to implement Article 5.3 and other best practices to isolate and de-normalize the tobacco industry interference as part of good governance.

» Japan has the highest level of tobacco industry interference on most indicators, placing it at the bottom among countries in Asia; Brunei and Mongolia are the top countries making progress in the region.

» When the tobacco industry is unhindered in policy development, its influence in tobacco control policies is seen in Indonesia, Philippines, China, and Japan, which scored high in this

indicator.

- » The tobacco industry thrives in influencing governments to relax tobacco control measures, including regulations on ESDs in Indonesia, Malaysia, Philippines, and Vietnam to be aligned with the industry's business.
- » Tobacco industry-sponsored CSR activities intensified, with initiatives specifically directed at governments' pandemic-induced emergency responses. Both health and non-health front liners became vulnerable to the industry and received cash donations, protective equipment, and medical/hospital supplies, among others.
- » Except in Brunei, where there is no domestic tobacco producer or manufacturer, the tobacco industry continues to receive benefits such as tax breaks, subsidies, or facilitation of trade agreements in the 18 other countries. Bangladesh and the Philippines exempted tobacco products from restrictions on non-essential goods/sectors during the pandemic.
- » Unnecessary interactions with the tobacco industry occurred even when most events and physical gatherings were banned because of COVID-19. In 2020, activities related to illicit trade enforcement remained a specific area where governments work side-by-side with the industry. Government awards and recognition that elevate the profile of the tobacco industry were also frequent.
- » A systemic lack of transparency in disclosing government interactions with the tobacco industry remains a substantial problem. Almost all countries (except Brunei and Philippines) do not have a procedure to make these interactions public. None of the countries have a registry to disclose the tobacco industry's affiliate organizations, individuals, or lobbyists acting on its behalf.
- » Conflicts of interest persist by accepting political contributions from the tobacco industry, incumbents and/or former government officials working for tobacco companies, and government funds invested in the tobacco business.

以上